

# **Consells Comarcals i Diputacions provincials**



*Assessorament i formació*  
març de 2015

# **ÍNDEX**

<b>Guia bàsica dels Consell Comarcals.....</b>	<b>3 - 12</b>
<b>Guia bàsica de les Diputacions Provincials.....</b>	<b>13 - 18</b>

# GUIA BÀSICA DELS CONSELLS COMARCALS

## 1. Què és un Consell Comarcal?

Els consells comarcals són òrgans d'administració i govern de les comarques de la Comunitat Autònoma de Catalunya (CAC). Creats l'any 1987, amb la Llei de Consells Comarcals, posteriorment modificada l'any 2003 amb el decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

La llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre l'organització comarcal de Catalunya introdueix en l'administració local catalana la comarca com una entitat territorial dotada d'autonomia i de personalitat jurídica pròpia, donant compliment al manament estatutari que atribueix a la comarca el caràcter de peça necessària de l'organització territorial de Catalunya, juntament amb el municipi.

La voluntat de la comarca és formar el graó que permeti, juntament amb els municipis, oferir al ciutadà un adequat nivell de serveis.

## 2. Estructura política

L'estructura política dels consells comarcals, es troba descrita al Títol III del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya (Decret legislatiu 4/2003, 4 de novembre), estructurat en el capítol I referent als òrgans del consell comarcal on s'hi de l'article 11 fins al 19.

El govern i l'administració de la comarca corresponen al consell comarcal.

Són òrgans del consell comarcal: el ple, la presidència, la vicepresidència, el consell d'alcaldes i la comissió especial de comptes. La llei estableix un gerent del consell comarcal, que exerceix les funcions executives, que integra també el consell. El consell comarcal pot complementar aquesta organització bàsica en els temes previstos en la legislació de règim local, sigui mitjançant acord del ple o mitjançant l'aprovació del reglament orgànic comarcal corresponent. Les disposicions establertes per als grups en la legislació de règim local són aplicables també al funcionament dels òrgans de govern de la comarca.

### La presidència:

La presidència del consell comarcal té les atribucions de representar el consell comarcal, convocar i presidir les sessions del ple i les dels altres òrgans col·legiats, supervisar les obres comarcals i els serveis de l'administració de la comarca, exercir la direcció superior del personal,

**exercir accions judicials i administratives en cas d'urgència, ordenar la publicació dels acords del consell comarcal, contractar obres i la gestió de serveis públics (sempre que la quantia no excedeixi el 5% dels recursos ordinaris del pressupost de la comarca, ni el 50% del límit general aplicable al procediment negociat) i altres funcions que li atribueixen les lleis o les que expressament li delega el ple del consell.**

**El president ha de nomenar, entre els consellers comarcals, un vicepresident o més, que l'han de substituir per ordre de nomenament en cas de vacant, absència o impediment, i als quals pot delegar l'exercici de les seves atribucions.**

**Ple del consell comarcal (citat a l'article 14 de la Llei esmentada anteriorment), és l'ens constituït pel president i els altres consellers comarcals. Al ple li correspon elegir el president del consell comarcal (d'acord amb l'article 22), establir l'organització del consell comarcal, aprovar el reglament orgànic i les ordenances, exercir la iniciativa de modificació dels límits comarcals, aprovar i modificar els pressupostos i aprovar els comptes (autoritzar i disposar despeses i reconèixer obligacions), determinar els recursos propis de caràcter tributari (d'acord amb l'article 39), aprovar els plans comarcals, exercir la potestat expropiatòria, controlar i fiscalitzar la gestió dels òrgans de govern, aprovar les formes de gestió dels serveis i dels expedients per a l'exercici d'activitats econòmiques i delegar competències en els municipis. També aprovar la plantilla del personal, la relació de llocs de treball, les bases de les proves per a la selecció de personal per als concursos de provisió de llocs de treball, la fixació de la quantia de les retribucions complementàries dels funcionaris i el nombre i el règim local, i també separar del servei els funcionaris de la corporació, llevat del que estableix l'article 99.4 de la Llei de bases de règim local, i ratificar l'acomiadament del personal laboral. Altres funcions són plantejar conflictes de competències a altres entitats locals i a altres administracions públiques, exercir accions administratives i judicials, alterar la qualificació dels béns de domini públic, alienar el patrimoni, exercir les altres atribucions que expressament li assignen les lleis i aquelles que la legislació assigna a la comarca i no atribueix a altres òrgans comarcals.**

**També correspon al ple votar la moció de censura al president (d'acord amb el que estableix la legislació de règim local), nomenar i separar el gerent, aprovar el programa d'actuació comarcal i adoptar els acords relatius a la creació i l'establiment dels serveis comarcals.**

**Per últim, si un acord del consell comarcal afecta de manera molt especial un municipi o més, el president, per iniciativa pròpia o a proposta**

del ple també, ha de convocar els alcaldes dels municipis afectats perquè puguin participar, amb veu però sense vot, en el debat de la sessió plenària en què sigui tractat aquell acord.

**La comissió especial de comptes:**

És formada per un representant de cadascun dels grups polítics amb representació en el consell comarcal i adopta les decisions per vot ponderat d'acord amb el nombre de consellers comarcals respectius. Correspon a la comissió especial de comptes examinar i estudiar els comptes anuals del consell comarcal i emetre'n un informe.

**La gerència:**

Correspon al gerent, d'acord amb les directrius del ple i les instruccions del president, dirigir l'administració comarcal i executar els acords del ple, dirigir, inspeccionar i impulsar les obres i els serveis comarcals, autoritzar i disposar despeses, i reconèixer obligacions, en els límits de la delegació que li atorga el ple (també ordenar pagaments i retre comptes). Altres funcions són dirigir el personal de la corporació, i exercir altre funcions que expressament li són delegades i no afecten les atribucions del president i del ple enumerades més amunt i ens els articles 13 i 14 de la llei esmentada.

El gerent és nomenat i cessat pel ple del consell comarcal, a proposta del president. El càrrec de gerent és incompatible amb la condició de regidor. A més, se li apliquen les causes d'incapacitat i d'incompatibilitat establertes per als membres del consell comarcal. El gerent té la condició de funcionari eventual. Si la persona és designada funcionari de la Generalitat o de l'Administració local, se l'ha de declarar en situació de serveis especials.

**La comissió permanent:**

Si el nombre de membres del consell comarcal és elevat o si qualsevol altra circumstància ho fa necessari, mitjançant el reglament orgànic comarcal corresponent es pot crear una comissió permanent al ple. El dit reglament ha de fixar el nombre de membres que han de compondre-la, els quals han d'ésser nomenats pel ple entre els consellers comarcals, i hi ha d'assignar competències. En cap cas no li pot atribuir les competències del ple a què fan referència les lletres a, b, c i g de l'article 14, ni la iniciativa legislativa comarcal regulada pel títol V.

**Comissions d'estudi, d'informe o de consulta:**

El ple del consell comarcal determina el nombre i la denominació de les comissions d'estudi, d'informe o de consulta, i també el nombre dels seus

membres. Es poden constituir també comissions amb caràcter temporal per a tractar de qüestions específiques.

El president encarrega a les comissions l'estudi i el dictamen previs dels assumptes que s'han de sotmetre a la decisió del ple. Les comissions són integrades pels membres que designen els diferents grups polítics que formen part de la corporació. El nombre de membres per grup ha d'ésser proporcional a la representativitat del grup en el consell comarcal, o bé igual per a cada grup; en aquest últim cas, s'ha d'aplicar el sistema de vot ponderat.

#### **Consell d'alcaldes:**

El consell d'alcaldes és integrat pels alcaldes dels municipis de la comarca i ha d'ésser convocat pel president del consell comarcal perquè informi el consell comarcal de les propostes que siguin d'interès per als municipis, abans de sotmetre-les a l'aprovació del ple, d'acord amb el que estableixi el reglament orgànic del consell comarcal.

El consell d'alcaldes pot presentar al ple del consell comarcal propostes d'actuació que siguin d'interès per a la comarca. En tot cas, el consell d'alcaldes ha d'emetre prèviament un informe sobre les qüestions següents: aprovació dels programa d'actuació comarcal, aprovació del reglament orgànic i de les ordenances, acords sobre la creació i l'establiment dels serveis comarcals, els plans sectorials comarcals, la modificació dels límits comarcals i les iniciatives legislatives del consells comarcal.

El consell d'alcaldes s'ha de reunir almenys un cop cada tres mesos, convocat pel president del consell comarcal. També es pot reunir a instància del ple o d'una tercera part dels alcaldes que l'integren. L'assistència a les reunions del consell d'alcaldes no és delegable de manera permanent. Només es pot delegar de manera eventual en un tinent d'alcalde, o, si no n'hi ha, en un regidor.

### **3. Sistema d'elecció**

Un cop constituïts tots els ajuntaments de la comarca, la junta electoral competent ha de procedir d'immediat a sumar separatament el nombre de regidors i de vots obtingut en la comarca en les eleccions municipals per cada partit, coalició, federació i agrupació d'electors, d'acord amb les llistes respectives, sempre que hagin obtingut el tres per cent o més de vots en la comarca.

Pel que fa al còmput de vots en els municipis de menys de 250 habitants el nombre de vots a tenir en compte per cada candidatura s'obté dividint

la suma dels vots obtinguts per cadascun dels seus components entre el nombre de candidats que formaven la llista corresponent fins a un màxim de quatre. Es corregeixen per defecte les fraccions resultants. En el cas de les entitats municipals descentralitzades, pel que fa al còmput de regidors i vots, no s'hi ha de comptar el seu president, el vocals ni els vots emesos per a l'elecció del seu president.

A l'efecte d'assignar els llocs del consell comarcal respectiu, les agrupacions d'electors que es presenten a les eleccions municipals només es poden associar quan ho han comunicat per escrit a la junta electoral prèviament a la celebració de les eleccions municipals. La junta ha d'assignar a cada un dels partits, de les coalicions, de les federacions i de les agrupacions el nombre de llocs que els corresponen, d'acord amb les següents regles:

1. - Es calcula el percentatge de regidors que correspon a cada partit, coalició, federació o agrupació sobre el total de regidors de tots els ajuntaments de la comarca.
2. - Es calcula el percentatge de vots que correspon a cada partit, coalició, federació o agrupació sobre el total de regidors de tots els ajuntaments de la comarca.
3. - Es multipliquen els percentatges del punt 1 per  $1/3$ , i els del punt 2 per  $2/3$ , i se sumen els resultats.
4. - S'ordenen en columna els partits, les coalicions, les federacions i les agrupacions, de més gran a més petit, d'acord amb el percentatge compost definit per el punt 3.
5. - Es divideix el percentatge compost de cada partit, coalició, federació i agrupació per un, dos, tres o més, fins al nombre igual al de llocs corresponents al consell comarcal, i es forma un quadre anàleg de l'article 163.1 de la Llei orgànica del règim electoral general. Els llocs s'atribueixen a les llistes a les quals, segons el quadre, corresponen els quocients majors i es procedeix a l'atribució per ordre decreixent d'aquests.
6. - Si en la relació de quocients, en coincideixen dos de llistes diferents, la vacant s'atribueix a la llista que tingui el percentatge compost més alt. Si hi ha dues llistes amb el mateix percentatge, el primer empat es resol adjudicant el lloc a la llista que ha obtingut més vots a la comarca, i els successius, alternativament.

Un cop feta l'assignació de llocs, la junta electoral convoca separadament, dins els cinc dies següents, els representants dels partits polítics, de les coalicions, de les federacions i de les agrupacions que han obtingut llocs en el consell comarcal perquè designin les persones que

han d'ésser proclamades membres entre les que gaudeixen de la condició de regidors dels municipis de la comarca i, a més, les suplents que han d'ocupar les vacants eventuais, en nombre mínim de cinc, o igual al nombre de candidats o candidates, si els llocs que corresponen no arriben a aquesta xifra.

**La designació dels membres del consell:**

Cap partit, coalició, federació o agrupació no pot designar més d'un terç dels membres que li corresponen en el consell comarcal, entre regidors que són del mateix municipi, llevat dels casos en què això impedeixi d'ocupar tots els llocs que li corresponen. Un cop efectuada l'elecció, la junta electoral proclama els membres del consell comarcal electes i els suplents, lliura les credencials corresponents i tramet al consell comarcal la certificació acreditativa dels electes i dels suplents. La composició del consell comarcal s'ha de fer pública en els taulers d'anuncis dels municipis de la comarca i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En cas de traspàs o d'incapacitat d'un conseller comarcal o de renúncia de la seva condició, la vacant s'ha d'ocupar mitjançant un dels suplents, d'acord amb l'ordre establert entre ells. Si no és possible ocupar alguna vacant perquè els suplents designats ja han passat a ocupar vacants anteriors, s'ha de procedir a una nova elecció de consellers comarcals.

La única comarca que es troba exempta d'aquesta normativa és Era Val d'Aran.

Quan una comarca pertanyi a més d'una província, la junta electoral competent és la de la província on hi hagi la capital de la comarca.

El nombre de membres del consell comarcal es determina en funció dels residents de la comarca, d'acord amb l'escala següent:

- Fins a 50.000 residents: 19 membres.
- De 50.001 a 100.000: 25 membres.
- De 100.001 a 500.000: 33 membres.
- De 500.001 en endavant: 39 membres.

El nombre de membres consellers a elegir a cada consell comarcal, d'acord amb l'última xifra de població de cada municipi oficialment aprovada i de conformitat amb el que disposen l'article 14.2 del Reial decret 605/1999, de 16 d'abril, de regulació complementària dels processos electorals, i l'article 20.2 del Text refós de la Llei de



**l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, és el següent<sup>1</sup>:**

**Alt Camp, 19 membre.**  
**Alt Empordà, 33 membres.**  
**Alt Penedès, 33 membres.**  
**Alt Urgell, 19 membres.**  
**Alta Ribagorça, 19 membres.**  
**Anoia, 33 membres.**  
**Bages, 33 membres.**  
**Baix Camp, 33 membres.**  
**Baix Empordà, 33 membres.**  
**Baix Ebre, 25 membres.**  
**Baix Llobregat, 39 membres.**  
**Baix Penedès, 25 membres.**  
**Barcelonès, 39 membres.**  
**Berguedà, 19 membres.**  
**Cerdanya, 19 membres.**  
**Conca de Barberà, 19 membres.**  
**Garraf, 33 membres.**  
**Garrigues, 19 membres.**  
**Garrotxa, 25 membres.**  
**Gironès, 33 membres.**  
**Maresme, 33 membres.**  
**Montsià, 25 membres.**  
**Noguera, 19 membres.**  
**Osona, 33 membres.**  
**Pallars Jussà, 19 membres.**  
**Pallars Sobirà, 19 membres.**  
**Pla d'Urgell, 19 membres.**  
**Pla de l'Estany, 19 membres.**  
**Priorat, 19 membres.**  
**Ribera d'Ebre, 19 membres.**  
**Ripollès, 19 membres.**  
**Segarra, 19 membres.**  
**Segrià, 33 membres.**  
**Selva, 33 membres.**  
**Solsonès, 19 membres.**  
**Tarragonès, 33 membres.**  
**Terra Alta, 19 membres.**  
**Urgell, 19 membres.**

---

<sup>1</sup> Nombre de membres en les últimes eleccions municipals del 2011.

**Vallès Occidental, 39 membres.**

**Vallès Oriental, 33 membres.**

#### **4. Sistema de finançament**

**El sistema de finançament dels consells comarcals, es troba recollit al Títol VI del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya (Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre) on s'hi inclouen els articles 39, 40, 41, 42 i 43, referents als finançament.**

**Les finances de les comarques es nodreixen dels recursos següents:**

- **Ingressos de dret privat.**
- **Taxes per la prestació de serveis o la realització d'activitats de la seva competència.**
- **Contribucions especials per a l'execució d'obres o per a l'establiment, l'ampliació o la millora de serveis de la competència comarcal.**
- **Participacions en impostos de l'Estat i de la Generalitat establertes a favor de les comarques.**
- **Subvencions en impostos de l'Estat i de la Generalitat establertes a favor de les comarques.**
- **Subvencions i altres ingressos de dret públic.**
- **Procedents d'operacions de crèdit.**
- **Multes.**

**Corresponen també a les comarques, participacions ens els ingressos provincials si assumeixen competència de les diputacions en virtut de la redistribució competencial efectuada pel Parlament.**

**L'article 40 del títol esmentat, fa referència també al Fons de Cooperació Local. Aquest ve determinat per la Llei de pressupost de la Generalitat, on s'ha d'establir un percentatge de participació a favor dels consells comarcals en el Fons de Cooperació local de Catalunya, el qual es nodreix de recursos procedents de l'Estat i de la Generalitat.**

**A banda d'això però, les finances comarcals també es nodreixen de les aportacions dels municipis de la comarca. Les comarques, amb consulta prèvia als municipis, han d'establir els criteris de càlcul de les aportacions municipals, en els quals s'han d'incloure necessàriament, com a paràmetres de proporcionalitat, el nombre d'habitants i l'aprofitament dels serveis prestats per la comarca.**

Els municipis poden delegar en la comarca llurs facultats tributàries de gestió, recaptació, inspecció i revisió, sens perjudici de les delegacions i les altres fórmules de col·laboració que poden també establir amb altre administracions públiques. En tots els altres aspectes relatius al règim de finançament, pressupostària, d'intervenció i de compatibilitat s'apliquen les normes generals de la legislació bàsica de l'Estat i de la legislació de la Generalitat reguladora de les finances locals.

## **5. Competències**

Les competències dels Consells Comarcals són de tres tipus:

- **Pròpies:** són aquelles que els venen donades per llei (fonamentalment les vinculades a la cooperació, assessorament i coordinació dels ajuntaments), ja sigui en la llei de creació o per lleis sectorials en matèries com urbanisme, sanitat, serveis socials, cultura, esport, ensenyament i salubritat pública.
- **Delegades pels municipis:** són aquelles competències en les quals el Consell Comarcal actua de manera coordinada, o suplint l'actuació dels ajuntaments.
- **De col·laboració amb la Generalitat,** en aquest cas el Consell Comarcal col·labora amb la Generalitat en l'execució de les competències d'aquest en el territori.

Tot i aquesta indefinició competencial (més enllà del suport als municipis) hi ha una tendència general en el volum i nivell de les competències assumides per la majoria de consells comarcals. Aquesta tendència, és la de que en municipis o consells més petits (on s'abasta menor nombre d'habitants i unes poblacions molt més reduïdes) els consells acostumen a assumir més tasques i funcions públiques, mentre que ens aquells consells més grans (que abracen ciutats amb un gran volum d'habitants) acostumen a agafar menys competències al trobar-se aquestes ja assumides per als grans ajuntaments que tenen les seves respectives ciutats, i s'acostumen a desenvolupar tasques més tècniques o de coordinació entre el territori.

Per norma general però, les competències que acostumen a agafar els consells, són competències en l'aprovisionament de serveis socials, educatius (algunes beques i transport escolar), mediambientals, (gestió de la recollida d'escombraries), d'ordenació territorial (en alguns aspectes concrets dels processos) i alguns serveis culturals, esportius o de joventut. En general suposen tasques orientades a la cooperació, l'assessorament i la coordinació entre la comarca i a la planificació

conjunta de polítiques concretes que, en molts casos, municipis petits aïllats no poden assumir (borses de treball o habitatge, activitats de joventut, etc).

Cada consell comarcal té la obligació d'elaborar un PAC (Pla d'Actuació Comarcal). Definit a l'article 27 de la LOCC és de vigència indefinida i pot ser modificat o revisat. En ell s'hi han de fer constar, entre d'altres, les obres d'infraestructura per la prestació de serveis municipals, establiment de serveis supramunicipals i complementaris, etc..

## **6. La CUP als Consells Comarcals (2011 - 2015)**

El primer cop que la Candidatura d'Unitat Popular ha entrat a participar dels consells comarcals, ha estat en les passades eleccions del maig de 2011, on la candidatura va experimentar un salt electoral arreu del territori. Fins llavors, totes les experiències obtingudes a través dels consells comarcals, havien estat d'organitzacions com l'UM9 de Ribes amb representació al seu consell comarcal del Garraf o al Vallès Occidental amb les Candidatures Alternatives del Vallès, on s'hi integra alguna CUP de la comarca.

El 2011 però, el bons resultats de la CUP, van portar a sumar un total 11 consellers comarcals. Aquests es van donar a:

- Garraf - 3
- Gironès - 2
- Maresme - 1
- Bages - 1
- Osona - 1
- Berguedà - 1
- Alt Camp - 1
- Alt Penedès - 1

## ***LEGISLACIÓ BÀSICA***

- Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya (DOGC núm. 4013, de 19 de novembre, correcció d'errades al DOGC núm. 4023, de 3 de desembre)
- Decret 59/1991, de 25 de Març, sobre l'elecció dels membres dels consells comarcals (DOGC núm. 1425, de 2 d'abril)

# GUIA BÀSICA DE LES DIPUTACIONS PROVINCIALS

## 1. Què són les Províncies i les Diputacions?

Les províncies són ens locals (com els municipis i les comarques) articuladors i dependents de l'estructura de l'Estat (article 137 de la Constitució espanyola) . Els governs de les províncies són les Diputacions, i n'hi ha una per província. La majoria de les Diputacions que hi ha als Països Catalans sota legislació espanyola són les conegudes com Diputacions de Règim Comú. A les Illes balears i Pitiusses no hi ha Diputacions provincials, hi ha Consells Insulars.

Les seves funcions, objectius es regulen bàsicament, en tres documents legals:

- Llei de Bases del Règim Local
- **DECRET LEGISLATIU. 2/2003**, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (DOGC núm.3887 de 20.5.2003).
- Hisendes Locals.

## 2. Organització provincial

Quins òrgans polítics i de gestió té una Diputació?

- a) **President o presidenta:** és el representant legal de la Diputació i en dirigeix el govern i l'administració. És elegit entre els diputats que componen la corporació.
  - b) **Vicepresidents:** els vicepresidents substitueixen el president o presidenta, per ordre de nomenament, en els casos de vacant, absència o malaltia. Són lliurement designats pel president o presidenta d'entre els membres de la comissió de govern.
  - c) **Comissió de govern:** la comissió de govern és integrada pel president o presidenta i un nombre de membres no superior a la tercera part del nombre legal, nomenats i separats lliurement pel president o presidenta, el qual n'ha de donar compte al ple. El president o presidenta pot delegar l'exercici de les seves atribucions en els membres de la comissió de govern, sens perjudici de les delegacions especials que, per a encàrrecs específics, pot fer a favor de qualsevol membre de la corporació, encara que no pertanyi a la comissió de govern.
- a) **Ple:** el ple de la diputació provincial és constituït pel president o presidenta i els altres membres de la corporació que són regidors electes dels municipis designats per cadascun dels grups polítics en funció dels resultats de cadascun a cada partit judicial (veure sistema electoral provincial).
  - b) **Comissió especial de comptes.**

Són òrgans complementaris les comissions d'estudi, d'informe o de consulta i qualsevol altre òrgan establert per la diputació provincial.

### 3. Competències de les províncies

#### *Quins articles ho regulen?*

- Art. 141 de la CE
- Articles 7, 26, 27, 31, 36, 37, 38, 116 bis , 116 i disposicions addicionals segona de la Llei 7/85 Reguladora de las Bases de Règim Local (LRBRL).
- Disposició addicional 15ena del RDL 2/2004 pel que s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Disposicions addicionals primera, segona, tercera, sisena i setzena de la Llei 27/2013 de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local. (LRSAL)

Són competències pròpies de les diputacions provincials les que sota aquest concepte li atribueixen les lleis. Els correspon, en qualsevol cas:

- a) Coordinar els serveis municipals entre si, per garantir la prestació integral i adequada dels serveis en tot el territori de la província.
- b) Prestar assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment els que tenen menys capacitat econòmica i de gestió.
- c) Prestar serveis públics de caràcter supracomarcal.
- d) Fomentar i administrar els interessos peculiars de la província.

#### *Funcions d'assistència i cooperació*

Les diputacions provincials també han d'exercir les funcions d'assistència i de cooperació jurídica i tècnica mitjançant:

- a) L'orientació i l'assessorament jurídic, econòmic i tècnic.
- b) L'assistència administrativa.
- c) Les ajudes tècniques en la redacció d'estudis i projectes.
- d) Qualsevol altra fórmula anàloga que determini la mateixa diputació provincial.

Les funcions d'assistència i cooperació municipal s'han d'exercir especialment per a l'establiment i la prestació dels serveis públics mínims, i s'entenen sens perjudici de les que corresponen també a la comarca, d'acord amb la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.

A causa d'aquesta amplitud competencial i una certa ambigüitat a l'hora de determinar-la, les Diputacions han executat polítiques la competència de les quals pertanyia a altres administracions. Un exemple important en són la construcció de carreteres provincials.

Les diputacions provincials poden cooperar també en la provisió dels serveis municipals, atorgant subvencions i altres ajuts econòmics, dels quals poden ésser beneficiaris els municipis i les comarques.

#### 4. Finançament i despeses de les diputacions

Com es financen les Diputacions?

Les Diputacions *participen d'alguns tributs de l'Estat* com ara l'IRPF, l'IVA, o alguns Impostos especials. És a dir, que hi ha part d'aquests impostos que l'Estat cedeix directament al finançament d'aquesta institució.

A banda d'aquestes assignacions periòdiques, des del 2004 existeix un *Fons complementari de finançament*. Aquest Fons, que l'Estat atorga de manera directa a les Diputacions en base a un seguit de barems suposa, en aquests moments, la meitat o més del total del pressupost d'aquestes.

Les Diputacions també disposen d'alguns ingressos de caire tributari (com ara *recàrrecs a l'IAE*) o d'altres de propis i no tributaris com ara algunes *taxes de serveis propis, subvencions rebudes, operacions financeres pròpies o preus públics* d'alguns serveis.

#### 5. Sistema electoral provincial

El sistema d'elecció dels diputats provincials i del govern de la Diputació és un sistema d'elecció indirecte en el qual, uns quants regidors esdevenen també diputats provincials i un d'ells president de la Diputació. Però la votació s'efectua de manera indirecta perquè depèn de la que es fa a escala municipal.

a) Quants diputats té cada Diputació?

El nombre de diputats els determina el volum de població. I es distribueixen de la següent manera:

- Fins a 500.000 residents: 25
- De 500.001 a 1.000.000: 27
- De 1.000.001 a 3.500.000: 31
- De 3.500.001 en endavant: 51

b) Com s'assignen els diputats?

Els diputats s'escullen a partir dels resultats de cadascun dels partits judicials (versió 1979). Els partits judicials, proporcionalment a la seva població, reparteixen no menys d'un i no més de tres cinques parts del total de diputats provincials.

**c) Quants diputats s'escullen a cada partit judicial?**

**ALACANT - 31**

Alacant - 8

Alcoi - 2

Dènia - 3

Elda - 3

Elx - 6

Oriola - 5

Vila-Joiosa - 3

Villena - 1

**BARCELONA - 51**

Arenys de Mar - 2

Barcelona - 18

Berga - 1

Granollers - 3

L'Hospitalet de Llobregat - 6

Igualada - 1

Manresa - 2

Mataró - 3

Sabadell - 4

Sant Feliu de Llobregat - 3

Terrassa - 4

Vic - 2

Vilafranca del Penedès - 1

Vilanova i la Geltrú - 1

**CASTELLÓ - 27**

Castelló - 20 (Albocàsser - 1, Castelló de la Plana - 13, Llucena - 1, Nules - 5)

Sogorb - 2 (Sogorb - 1, Viver - 1)

Vinaròs - 5 (Vinaròs - 3, Morella - 1, Sant Mateu - 1)

**GIRONA - 27**

Girona - 8

Figueres - 5

La Bisbal - 5

Santa Coloma - 6

Olot - 2

Puigcerdà - 1



**LLEIDA - 25**  
Balaguer - 4  
Cervera - 3  
Lleida - 13 (Lleida - 12, Les Borges Blanques - 1)  
Seu d'Urgell - 1  
Solsona - 1  
Tremp - 2 (Tremp - 1, Sort - 1)  
Viella - 1

**TARRAGONA - 27**  
Reus - 7  
Tarragona - 7  
Tortosa - 6  
Valls - 2  
Vendrell - 5

**VALÈNCIA - 31**  
Alzira - 2  
Gandia - 2  
Llíria - 2  
Ontinyent - 1  
Requena - 1  
Sagunt - 2  
Sueca - 1  
València - 18  
Xàtiva - 2

**d) Qui escull els diputats provincials?**

Un cop constituïts tots els ajuntaments de cada província, les juntes electorals de zona fan una relació de tots els partits polítics, coalicions, federacions i agrupacions d'electors que hagin obtingut almenys un regidor dins del partit judicial, ordenant-los en ordre decreixent segons els vots obtinguts per cadascun. Un cop feta aquesta operació, la junta electoral de zona fa el repartiment dels llocs que corresponen en cada partit judicial a les formacions polítiques mitjançant el procediment de la llei d'Hondt, segons el nombre de vots obtinguts.

Un cop feta l'assignació de llocs, la junta electoral de zona convoca separatament, dins els cinc dies següents, els regidors dels partits polítics, coalicions, federacions i agrupacions d'electors que hagin obtingut lloc de diputats, perquè elegeixin entre les llistes de candidats avalades, almenys, per un terç d'aquests regidors, els qui han de ser proclamats diputats, elegint, a

més, tres suplents. Un cop efectuada l'elecció, la junta electoral de zona proclama els diputats electes i els suplents.

**e) Quan s'escullen aquests representants?**

La constitució de les diputacions provincials té lloc el cinquè dia hàbil posterior a la proclamació dels diputats electes.

El repartiment dels llocs de les diputacions provincials es fa un cop constituïts els ajuntaments de la província (Art. 205 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general).

**f) Com s'escull el President de la Diputació?**

El President/a de la Diputació s'escull entre tots els diputats provincials, un cop assignats els seus llocs. Es pot fer per via de dues votacions i tots els diputats poden ser escollits presidents. I hi ha dues vies per fer-ho:

- Pot ser escollit per majoria absoluta del número legal de diputats provincials.
- Si cap candidat no obtingués la majoria absoluta a la primera votació, se n'hauria de celebrar una de segona en la que si encara no s'ha trobat aquesta majoria absoluta serà proclamat el candidat que obtingui la majoria simple dels vots.